



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

ПРОКУРАТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА

ул. Льва Толстого, д. 8, стр. 1,
Москва, 119021



Директору ГБУ ДО «Детская школа
искусств им. Н.Г. Рубинштейна»

Клип И.Л.

ул. Верхняя Красносельская, д.7А, с.1,
г. Москва, 107140

12.12.2025

№

21-01-2025/Прдп946-25-20450017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**об устранении нарушений требований
федерального законодательства
об охране жизни и здоровья
несовершеннолетних.**

Прокуратурой Центрального административного округа г. Москвы с привлечением сотрудника 7 РОНПР Управления по ЦАО ГУ МЧС России по г. Москве, а также со специалистом ТО Управления Роспотребнадзора по г. Москве в ЦАО проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, исполнения требований пожарной безопасности и исполнения требований трудового законодательства, в части охраны труда в ГБУ ДО «Детская школа искусств им. Н.Г. Рубинштейна», расположенной по адресу: 107140, г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д.7А, с.1.

ГБУ ДО «Детская школа искусств им. Н.Г. Рубинштейна» осуществляет деятельность в части дополнительного образования.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

В соответствии с п. 15 ч.3, п.2 ч.6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения и воспитания, соблюдать права и свободы обучающихся.

В п. 1.9,10 ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ закреплены права обучающихся, в том числе на охрану жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон «О пожарной безопасности») под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера,

AAA 0002383

Прокуратура Центрального административного
округа г. Москвы (ЦАО)
№ 21-01-2025/Прдп946-25-20450017

установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) пожарная безопасность объекта считается обеспеченной, если в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 69-ФЗ основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности является реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

Статьей 37 Федерального закона № 69-ФЗ установлены права и обязанности организаций в области пожарной безопасности, в том числе обязанности руководителей организаций соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно подпункту "б" пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 N 1479 (далее - Правила), при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается размещать мебель (за исключением сидячих мест для ожидания) и предметы (за исключением технологического, выставочного и другого оборудования) на путях эвакуации, у дверей эвакуационных и аварийных выходов, в переходах между секциями, у выходов на крышу (покрытие), а также демонтировать лестницы, поэтажно соединяющие балконы и лоджии, лестницы в прямках, блокировать люки на балконах и лоджиях квартир.

При этом в ходе проверки установлено, что ГБУ ДО «Детская школа искусств им. Н.Г. Рубинштейна» допущено хранение (размещение) мебели и предметов на путях эвакуации, а также встроенного помещения в коридоре (в коридоре третьего и четвертого этажей), что является нарушением п.27 «б» ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства № 1479.

На основании п. 4.1.2 приказа МЧС России от 19.03.2020 № 194 (ред. от 16.06.2025) "Об утверждении свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (вместе с "СП 1.13130.2020 Свод правил...") защита людей на путях эвакуации должна быть обеспечена комплексом объемно-планировочных, эргономических, конструктивных, инженерно-технических и организационных решений. Эвакуационные пути в пределах помещения должны обеспечивать возможность безопасного движения людей через эвакуационные выходы из данного помещения. За пределами помещений защиту путей эвакуации следует предусматривать из условия обеспечения безопасной эвакуации людей с учетом функциональной пожарной опасности помещений, выходящих на эвакуационный путь, численности эвакуируемых, их групп мобильности,

степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, количества эвакуационных выходов с этажа и из здания в целом. Пожарная опасность строительных материалов поверхностных слоев конструкций (отделок и облицовок) в помещениях и на путях эвакуации за пределами помещений должна ограничиваться в зависимости от функциональной пожарной опасности помещения и здания, количества людей, а также с учетом других пожарно-технических характеристик здания.

На основании п. 25 Постановления Правительства № 1479 в случае установления требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна храниться документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

Статьей 4 Федерального закона № 123 регламентировано техническое регулирование в области пожарной безопасности, которое представляет собой:

- 1) установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;
- 2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;
- 3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Согласно статье 5 Федерального закона № 123 каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 123 пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

- 1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте

1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона; 2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; 3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности; 4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности; 5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчет пожарного риска не требуется.

Собственник объекта защиты или лицо, которое владеет им на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое), должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона в течение шести месяцев со дня приобретения такого права разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Однако в ходе проверки установлено, что ГБУ ДО «Детская школа искусств им. Н.Г. Рубинштейна» система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты не отвечает предъявляемым к ней требованиям, а именно:

- на объекте защиты не хранятся документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных изделий и материалов, что является нарушением п. 4.1.2 СП 1.13130.2020; статьи 4, 5, 6 ФЗ-123) (пункт 25 Постановления

Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

- система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании установлена с нарушением требований регламентирующих норм и правил – верхняя часть настенных звуковых и речевых оповещателей располагаться на расстоянии более 150 мм. от потолка, что является нарушением п. 4.4 СП 3.13130.2009; статьи 4, 5, 6 ФЗ-123) (пункт 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

- при эксплуатации эвакуационных путей и выходов не обеспечено соблюдение требований нормативных документов по пожарной безопасности – ширина эвакуационных выходов из лестничной клетки (лестничной клетки (в результате измерений 0,83 м.) при числе эвакуирующихся через указанные выходы более 50 человек, менее 1,2 м. При использовании двупольных дверей ширина эвакуационного выхода определяется только шириной выхода через «активные» дверные полотна. При этом учитывать ширину «пассивного» (зафиксированного) полотна не допускается, что является нарушением (4.2.19 СП 1.13130.2020; статьи 4, 5, 6 ФЗ-123) (пункт 23 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

Также в ходе проверки установлено, что запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечены возможностью их свободного открывания изнутри без ключа (запасной выход из спортивного зала), что является нарушением абз. 1 п. 26 ППР в РФ, утв. Постановлением Правительства № 1479, не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона № 123 помещения (пожарных отсеков) производственного и складского назначения с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны на видном месте (кабинеты переоборудованы под хранение).

Статьей 21 Федерального закона № 52-ФЗ на юридических лиц возложена обязанность по обеспечению безопасности здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы услуга была безопасна для жизни, здоровья потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность услуги для жизни и здоровья потребителя являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

Из ч. 1 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ следует, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации.

При проведении проверки прокуратурой округа совместно со специалистом ТО Управления Роспотребнадзора по г. Москве по адресу: г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 7А, с. 1 выявлены нарушения Санитарно-эпидемиологических требований, а именно СП 2.4.3648-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи:

п. 2.4.4 – в учебном кабинете №20 учебная доска, для работы с которой используется мел, не оборудована дополнительным источником искусственного освещения, направленного непосредственно на рабочее поле.

п. 2.4.9 – в коридоре 4 этажа мебель (диван) имеет дефекты покрытия (отслоение облицовочного слоя), что не допускает проводить влажную обработку моющими и дезинфекционными средствами.

п. 2.5.3 – в коридоре 4 этажа потолок имеет следы протеканий, что не позволяет проводить влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

п. 2.11.3 – используемый уборочный инвентарь не промаркирован в зависимости от назначения помещений и видов работ.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем соблюдении должностными лицами требований законодательства о пожарной безопасности и соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, а также отсутствием контроля за их действиями со стороны руководства, что является недопустимым.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа и принять исчерпывающие меры к устранению допущенных нарушений законодательства Российской Федерации, причин и условий, им способствующих, и недопущению выявленных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

3. О принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру округа в установленный законом срок.

Прокурор округа



О.И. Кудрявцев